

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

**г. Чита**

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства и законодательства Забайкальского края в области ветеринарии на 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [от 26.12.2008 № 294-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902135756), пункта 1 подпункта5 [Положения о Государственной ветеринарной службе](http://docs.cntd.ru/document/985014127) Забайкальского края, утвержденного [Постановлением Правительства Забайкальского края от 12.07.2019 №](http://docs.cntd.ru/document/985014127) 290, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов, условий, способствующих нарушениям обязательных требований ветеринарного законодательства, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства и законодательства Забайкальского края в области ветеринарии на 2019 год (далее - Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Опубликовать настоящий приказ на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края» ([http://право.забайкальскийкрай.рф](http://xn--80ae0bbf.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/)).

Руководитель А.А.Лим

Приложение

к приказу Государственной ветеринарной службы

Забайкальского края

от \_\_\_ июля 2019 г. № \_\_\_\_

**Программа профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства и законодательства Забайкальского края в области ветеринарии на 2019 год (далее - Программа)**

**1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее - Служба) осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор на территории Забайкальского края.

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления (далее - организации, поднадзорные объекты) организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, а также соблюдением ими обязательных требований федерального законодательства и законодательства Забайкальского края в области ветеринарии (далее требований в области ветеринарии).

В сферу регионального государственного ветеринарного надзора входит большое количество организаций, осуществляющих содержание всех видов животных (сельскохозяйственных, непродуктивных домашних и диких, экзотических животных, птиц, насекомых и гидробионтов), производство, перевозку, переработку и реализацию сырья и продукции животноводства (сельскохозяйственные организации и предприятия, перерабатывающие продукцию животноводства, крестьянско-фермерские хозяйства, объекты общественного питания и оптово-розничной торговли при обороте не переработанной пищевой продукции), объекты по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов).

Ветеринарные врачи 1 категории - ветеринарные инспекторы Службы уполномочены предъявлять требования об устранении нарушений требований в области ветеринарии, а также осуществлять контроль за выполнением данных требований, приостанавливать или запрещать манипуляции с поднадзорной продукцией до проведения необходимых мероприятий и устранения имеющихся нарушений требований в области ветеринарии. Кроме того, привлекать к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушения требований в области ветеринарии.

За 6 месяцев 2019 года проведено 4 внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 2 нарушения требований в сфере ветеринарии. Наложено 1 административный штраф на сумму 3000 тыс. руб.

С поднадзорными объектами ведется разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении них; в случае необходимости им оказывается методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Организуются телерепортажи, публикуются статьи в СМИ и интернет-источниках, в том числе на официальном сайте, печатаются памятки. По острым вопросам проводятся семинары. В истекшем периоде проводилось обучение представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом продукции животного происхождения, работе с автоматизированной системой "Меркурий", предназначенной для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов.

Ведется разъяснительная работа по гашению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания и торговли.

**2. Цели и задачи Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1 | Цели и задачи Программы | цели Программы:  повышение открытости и прозрачности деятельности службы по ветеринарному надзору Забайкальского края (далее - Службы) при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора;  снижение административных и финансовых издержек как Службы, так и организаций различной организационно-правовой формы собственности (далее - организации, поднадзорные объекты) по сравнению с ведением надзорной деятельности путем проведения надзорных мероприятий;  предупреждение нарушений поднадзорными объектами федерального законодательства и законодательства Забайкальского края в области ветеринарии (далее - обязательных требований в области ветеринарии) и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;  устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области ветеринарии;  мотивация к добросовестному поведению поднадзорных объектов и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в области ветеринарии.  Задачи Программы:  выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области ветеринарии, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  повышение квалификации специалистов Службы;  формирование единого понимания обязательных требований в области ветеринарии у всех участников надзорной деятельности;  повышение уровня правовой грамотности поднадзорных объектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области ветеринарии и необходимых мерах по их исполнению |
| 2.2 | Ожидаемые результаты реализации Программы | снижение вероятности совершения нарушений обязательных требований в области ветеринарии организациями |
| 2.3 | Должностное лицо Службы, осуществляющее контроль за выполнением мер по профилактике нарушений Программы | начальник отдела ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы |

**2. Меры по профилактике нарушений Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Меры по профилактике нарушений | Срок исполнения | | Исполнители | | | Ожидаемый результат от реализованных мер | |
| 1 | 2 | | 3 | | 4 | | | 5 |
|  | Цели:  повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора;  снижение административных и финансовых издержек как Службы, так и поднадзорных объектов) по сравнению с ведением надзорной деятельности путем проведения надзорных мероприятий;  предупреждение нарушения поднадзорными объектами обязательных требований в области ветеринарии и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;  устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области ветеринарии;  мотивация к добросовестному поведению поднадзорных объектов и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в области ветеринарии | | | | | | | |
| 1 | Задача 1. Повышение уровня правовой грамотности поднадзорных объектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области ветеринарии и необходимых мерах по их исполнению | | | | | | | |
| 1.1 | Мера 1. Подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | 1 раз в полгода | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы;  отдел правовой и кадровой работы Службы | | расширение сферы участия институтов гражданского общества в профилактике нарушений | | |
| 1.2 | Мера 2. Проведение семинаров и конференций, круглых столов по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них | 1 раз в год | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы;  отдел противоэпизоотических мероприятий Службы | | минимизация нарушений обязательных требований в области ветеринарии | | |
| 2 | Задача 2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области ветеринарии, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения | | | | | | | |
| 2.1 | Мера 1. Подготовка доклада Службы об осуществлении государственного ветеринарного надзора и эффективности такого надзора, размещение его в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее - ГАИС «Управление») и на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | до 20 февраля года, следующего за отчетным | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы; | | повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора | | |
| 2.2 | Мера 2. Подготовка отчета по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и его размещение в в электронном виде посредством ГАИС «Управление» | до 15 июля и 15 января после отчетного периода | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы; | | повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора | | |
| 2.3 | Мера 3. Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» | постоянно, в сроки, установленные правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы; | | повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора | | |
| 2.4 | Мера 4. Размещение на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на планируемый год | до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы;  отдел правовой и кадровой работы Службы | | повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора | | |
| 2.5 | Мера 5. Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного надзора в Красноярском крае и размещение на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области ветеринарии с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | ежегодно к 1 июня | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы;  отдел правовой и кадровой работы Службы | | формирование у поднадзорных объектов отрицательного отношения к совершению нарушений обязательных требований в области ветеринарии;  минимизация нарушений обязательных требований в области ветеринарии | | |
| 3 | Задача 3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области ветеринарии | | | | | | | |
| 3.1 | Мера 1. Вынесение поднадзорным объектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 [Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля](http://docs.cntd.ru/document/902135756)» | не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в области ветеринарии | | отдел ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы; | | минимизация нарушений обязательных требований в области ветеринарии | | |

**3. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

**4. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора**

Заместитель руководителя - начальник отдела ветеринарной инспекции и ветеринарно-санитарной экспертизы Службы, тел. 8 (3022) 36-49-18.

**5. Проблемы, на решение которых направлена Программа**

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Службой, являются:

1. Недостаточное знание подконтрольными субъектами требований законодательством Российской Федерации в сфере ветеринарии.

Решением данной проблемы является активное проведение Службой работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам.

2. Сознательное нарушение подконтрольными субъектами действующих норм и правил.

В качестве решения данной проблемы может являться выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Руководитель службы

А.А.Лим